

Chapitre VII. Comment lutter contre le chômage ? (Dossier 4)

Objectifs d'apprentissage

- Savoir définir le chômage et le sous-emploi et connaître les indicateurs de taux de chômage et de taux d'emploi.
- Comprendre que les problèmes d'appariements (frictions, inadéquations spatiales et de qualifications) et les asymétries d'information (salaire d'efficience) sont des sources de chômage structurel.
- Comprendre les effets (positifs ou négatifs) des institutions sur le chômage structurel (notamment salaire minimum et règles de protection de l'emploi).
- Comprendre les effets des fluctuations de l'activité économique sur le chômage conjoncturel.
- Connaître les principales politiques mises en œuvre pour lutter contre le chômage : politiques macroéconomiques de soutien de la demande globale, politiques d'allègement du coût du travail, politiques de formation et politiques de flexibilisation pour lutter contre les rigidités du marché du travail.

I. Lutter contre le chômage **suppose : d'en cerner les contours...**

A. Des frontières pas toujours évidentes ... (Dossier 1)

1. Comment distinguer chômage et emploi ?

2. ... la question des précaires : différencier chômage et sous-emploi.

B. ... d'où mesurer le chômage devient une nécessité. (Dossier 2)

1. Quelles évolutions marquantes de l'emploi, du chômage (taux associés) ? ...

2. ... et des formes particulières d'emploi ?

Bilan : D'abord supposé « naturel », le chômage a pris un caractère souvent durable suite à une croissance plus lente notamment mais aussi pour certains économistes du fait d'éléments dits structurels

II. ... et d'en rechercher les « bonnes » ou multiples causes possibles ...

A. Tandis que le ralentissement de l'activité éclaire la montée du chômage... (Dossier 3)

1. *Quelle est la nature statistique de la relation PIB / chômage ?*

2. ... (et) comment expliquer les liens de causalité ?

B. ... les explications en termes de marché du travail perpétuent un débat déjà ancien sur les effets des institutions ... (Dossier 4)

1. Sur le prix : quels sont les effets du salaire minimum sur le chômage ?

2. ... Sur les quantités : quels sont les effets des règles de la protection de l'emploi sur le chômage ? (1)

C. ... tandis que le chômage de masse incite les économistes à renouveler la recherche d'explications (Dossier 5)

1. Des pistes explicatives du côté de l'inadéquation entre l'offre et la demande de travail ? Ex : Inadéquation temporaire (chômage frictionnel) et inadéquations durables (inadéquations spatiales et de qualifications)

2. ... et/ou des asymétries d'information ? L'ex. du salaire d'efficience.

Bilan : Travail des élèves de construction / illustration d'une définition = Chômage conjoncturel versus chômage structurel

III. ... afin de mettre en œuvre les politiques économiques adéquates pour combattre le chômage efficacement (2)

A. Soutenir les « créateurs » d'emplois... (Dossier 6)

1. Pourquoi la baisse du coût du travail peut-elle être jugée efficace ? (Théorie... et pratiques) ...

2. ... et pourquoi favoriser différentes formes de flexibilité pour les employeurs ?

B. ... et/ou consolider les qualifications des actifs (in)occupés... (Dossier 7)

1. Les politiques de formation : nature...

2. ... en adéquation avec la translation vers le haut des attentes des unités de production en matière de qualification ?

C. ... sans négliger le soutien de la demande globale. (Dossier 8)

1. Soutenir la consommation...

2. ... et / ou l'investissement (FBCF)

Bilan : Travail des élèves de construction / illustration d'une définition = politique de demande vs politique d'offre.

Remarque : Attention au changement du plan (II. B. ↔ C.)

Derrière les emplois non pourvus, l'inadéquation entre l'offre et la demande

Une soixantaine d'employeurs sont réunis au Salon de l'emploi des professionnels de l'hôtellerie-restauration, à Paris [...] Beaucoup de jeunes [...] notamment venus déposer leur CV. « *S'ils traversent la rue, on leur trouve du boulot!* », lance, souriant, Oscar Motty, responsable du recrutement en Ile-de-France de Sodexo. Allusion à cette réplique du chef de l'Etat à un jeune **horticulteur** en recherche d'emploi, le 15 septembre : « *Du travail ? Je traverse la rue, je vous en trouve.* **[Dans l'hôtellerie-restauration], ils cherchent juste des gens prêts à travailler** », avait déclaré Emmanuel Macron. Après tout, renchérisait le lendemain Christophe Castaner, délégué général de La République en marche, « *on parle de 300 000 emplois aujourd'hui ouverts et non pourvus* ». Avant de reconnaître lui-même que ce chiffre, [...] était « *peut-être contestable* ».

Tiré d'une étude de Pôle emploi publiée en décembre 2017, il ne représente en effet pas le nombre de recrutements ayant échoué faute de « *gens prêts à travailler* ». Sur ces 300 000, 97 000 offres ont été annulées par les recruteurs eux-mêmes – parce qu'ils n'ont pas remporté un appel d'offres par exemple –, 53 000 concernaient des offres toujours en cours. **Et si 150 000 recrutements ont été abandonnés faute de candidat, c'est surtout faute de profils adéquats.** Les offres d'emploi n'ayant fait l'objet d'aucune candidature sont rarissimes : 19 500 cas, soit 0,6 % du total. L'existence d'offres non pourvues révèle donc bien plus **un problème d'inadéquation entre l'offre et la demande** qu'un manque de motivation des demandeurs d'emploi. [...] **Dans un contexte de chômage élevé, parvenir à faire coïncider offres et demandes est pourtant essentiel.**

Selon Pôle emploi, **le manque de compétences** est en cause dans 67 % des emplois non pourvus, **le manque d'expérience** dans 70 %. **Des années de désindustrialisation ont notamment fait disparaître des savoir-faire.** Les chaudronniers qu'on s'arrache aujourd'hui manquaient de débouchés pendant la crise, explique Mathieu Plane, économiste à l'Observatoire français des conjonctures économiques (OFCE) : « **Maintenant que la conjoncture est bonne, l'industrie cherche à recruter. Entre-temps, les compétences se sont raréfiées.** »

Au Pôle emploi de Belfort, on cherche à « **coller au marché local** » grâce à l'enquête annuelle des besoins en main-d'œuvre. « *Quels sont les métiers recherchés ? Quels sont les besoins en qualifications ?* explique Claude Guyot, directeur territorial de Pôle emploi à Belfort. **Il faut trois mois pour former un chauffeur poids lourds, six pour un soudeur. Ça s'anticipe.** ». [...]

Le Monde, 28 septembre 2018.

Reliez par des flèches les éléments des définitions à des illustrations présentes dans le l'article.

Le chômage structurel

Le chômage structurel est lié à des mutations des **structures** de l'économie. Ces évolutions **structurelles** peuvent se traduire par **des déséquilibres profonds sur le marché du travail et donc une inadéquation durable** entre l'offre et la demande de travail. Elles peuvent avoir pour origine des déséquilibres régionaux, une inadéquation des qualifications, le déclin d'activités traditionnelles ou un cadre institutionnel inefficace (loi, réglementation, dispositif fiscal, etc.). (Cf. Dossier 4)

Le chômage frictionnel

C'est un chômage volontaire qui relèverait d'une stratégie individuelle. Il correspond à la part incompressible du **chômage structurel**, et est un élément **normal** du fonctionnement du marché du travail. Des travailleurs quittent volontairement un emploi pour en rechercher un meilleur. Il s'agit donc de la période de recherche d'un emploi ou de latence entre deux postes et donc d'un **déséquilibre et d'une inadéquation temporaire** entre offre et demande de travail.

II. ... et d'en rechercher les « bonnes » ou multiples causes possibles ...

A. Tandis que le ralentissement de l'activité éclaire la montée du chômage... (Rappel)

B. ... les explications en termes de marché du travail perpétuent un débat déjà ancien sur les effets des institutions... (Dossier 4)

C. ... tandis que le chômage de masse incite les économistes à renouveler la recherche d'explications (Dossier 5)

1. Des pistes explicatives du côté de

l'inadéquation entre l'offre et la demande de travail ?

(a). *Inadéquation temporaire (chômage frictionnel) ...*

→ *Définition du chômage frictionnel*

→ *Explications + Illustrations*

(b). *... et inadéquations durables (inadéquations spatiales et de qualifications)*

→ *le principe d'appariement*

→ *Explications + Illustrations*

2. ...et/ou des asymétries d'information ?

L'ex. du salaire d'efficience (→ doc. ci-contre)

(a). *Incertitudes sur le contenu de l'échange spécifique « salaire / productivité du travail » ...*

→ *définition de la notion d'asymétrie d'information*

→ *Explications + Illustrations (cf. question 1)*

(b). *... et rigidité du salaire à la baisse.*

→ *En quoi l'explication du chômage rejoint celle des critiques quant aux contraintes institutionnelles ? à la présence de syndicats ? Quelle est cependant son originalité quant au côté du marché « incriminé » ?*

Le salaire d'efficience, une théorie du chômage structurel

[...] L'originalité de la théorie des salaires d'efficience est d'expliquer que payer des salaires peut être profitable car cela peut augmenter la productivité des travailleurs employés par la firme.

[D'abord] afin d'avoir des travailleurs productifs et en bonne santé.

[Ensuite] plus une firme paie ses travailleurs, et moins ces derniers choisiront de la quitter [...].

Un troisième type d'explication souligne le lien existant entre les salaires et l'effort des travailleurs [...]. Des salaires élevés rendent les travailleurs plus empressés de garder leur emploi et par conséquent les incitent à faire de leur mieux.

[Enfin], lorsqu'une firme embauche des nouveaux salariés, elle ne peut évaluer parfaitement la qualité des postulants. En payant un salaire plus élevé, la firme attire des postulants de meilleure qualité.

N. Gregory Mankiw et M.P. Taylor, « Principes de l'économie »
De Boeck supérieur, 5^{ème} Edition, 2019.

- 1) Repérez le risque d'antisélection (ou sélection adverse) et celui d'aléa moral (« moral hazard »)
- 2) De quel « côté du marché » doit-on chercher la raison d'un salaire potentiellement supérieur à celui de CPP ? Justifiez